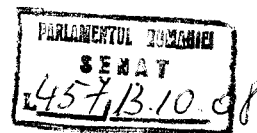


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT



**Comisia pentru Administrație Publică,
Organizarea Teritoriului și Protecția
Mediului**

Nr. XXX /197 /07.10.2008

RAPORT

la **Proiectul de lege** pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2008 privind statutul **funcționarului public denumit manager public**

Cu adresa nr. **L457/2008**, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond pentru dezbateră și adoptarea raportului la **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2008 privind statutul funcționarului public denumit manager public**, inițiat de Guvernul României.

Membrii comisiei, în prezența domnului Liviu Radu, Secretar de Stat pentru reforma în Administrația Publică din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative, au dezbătut și analizat proiectul de lege și au hotărât să adopte, în unanimitate, **raport de admitere** cu **5** amendamente admise, din următoarele considerente:

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare adoptarea unui cadru normativ îmbunătățit privind Statutul Managerului public în vederea eliminării unor disfuncționalități, legate atât de modalitatea de definire a funcției, cât și de mecanismele prevăzute inițial prin cadrul normativ aprobat pentru organizarea și dezvoltarea carierei managerilor publici.

Adoptarea acestui act normativ contribuie la îndeplinirea angajamentelor asumate de România o dată cu aderarea acesteia la Uniunea Europeană în ianuarie 2007 și are în vedere reformarea funcției publice prin crearea unui corp profesionist de funcționari publici de carieră, caracterizați prin competență și eficiență, în acord cu cerințele europene. Se urmărește atragerea și susținerea în sistem a persoanelor cu abilități și potențial necesar pentru a sprijini întărirea

capacității administrației publice și a procesului de reformă în administrația publică din România.

Prezentul proiect de lege reglementează: atribuțiile principalelor instituții cu responsabilitate în aplicarea corespunzătoare a cadrului normativ privind managerii publici; constituirea unui corp stabil de evaluatori externi aflat în coordonarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și constituirea unui corp stabil de mentori care să asigure, pe perioada stagiilor, îndrumarea în mod unitar sub coordonarea Institutului Național de Administrație, a participanților la programele de formare specializată.

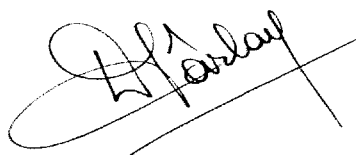
Comisia Europeană a recunoscut și susținut derularea acestui program, denumit „Proiectul Schema Tinerilor Profesioniști” prin acordarea de finanțare prin intermediul PHARE.

S-au primit **avize favorabile** de la Consiliul Legislativ, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru buget, finanțe, active bancare și piață de capital.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi adoptat în condițiile art. 76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin.(7) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE
Senator Dan Cârlan



SECRETAR
Senator Marin Bobeș



AMENDAMENTE admise la
Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2008
privind statutul funcționarului public denumit manager public

| Nr crt | Text OUG nr. 92/2008 | Text amendament | Motivatie |
|--------|--|--|--|
| 1. | <p>Art.8. - (6) Obligația prevăzută la alin. (1) se consideră îndeplinită și în situațiile în care managerii publici își desfășoară activitatea în cadrul autorităților autonome, structurilor de specialitate ale Parlamentului României, respectiv în cadrul aparatului Administrației Prezidențiale.</p> | <p>Art.8. - (6) Obligația prevăzută la alin. (1) se consideră îndeplinită și în situațiile în care managerii publici își desfășoară activitatea în cadrul autorităților autonome, structurilor de specialitate ale Parlamentului României, respectiv în cadrul aparatului Administrației Prezidențiale, Înaltei Curți de Casație și Justiție, Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și Consiliului Legislativ.</p> | <p>- Conform art. 8 alin. (1) din OUG nr. 92/2008 privind statutul funcționarului public denumit manager public <i>"Participanții declarați admiși la unul dintre programele de formare prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. a) și b) semnează, înainte de începerea programului respectiv, un angajament cu Ministerul Internelor și Reformei Administrative, prin care se obligă să lucreze 5 ani în administrația publică"</i>.</p> <p>- Conform Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, atât Înalta Curte de Casație și Justiție cât și Ministerul Public – Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție sunt parte componentă a autorității judecătorești. În ceea ce privește prima instanță menționată, art. 3 alin. (3) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea administrativă a Înaltei Curți de Casație</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | <p>și Justiție, cu modificările și completările ulterioare, dispune că aceasta „se încadrează cu personal auxiliar de specialitate, personal al Departamentului economico-financiar și administrativ, personal de specialitate informatică și alte categorii de personal prevăzute de lege”, în timp ce, conform art. 3 alin. (1) lit. c) din Regulamentul de ordine interioară al parchetelor, aprobat prin Ordinul ministrului justiției nr. 592/2007, „Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție funcționează cu următoarele categorii de personal: ... c) <u>funcționari publici, inclusiv manageri publici;...</u>”.</p> <p>- Legea nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, dispune privind statutul instituției în cauză după cum urmează: „Art. 1. - La data intrării în vigoare a prezentei legi se înființează Consiliul Legislativ, organ consultativ de specialitate al Parlamentului”. În ceea ce privește resursele umane la dispoziția Consiliului Legislativ, art. 11 alin. (4) din actul normativ menționat face referire la „secretarul general, șefii de departamente, consilierii și <u>celelalte persoane care dețin calitatea de funcționar public...</u>”, fără a limita în mod explicit regimul juridic aplicabil funcțiilor publice vizate.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, în</p> |
|--|--|--|---|

| | | | |
|----|--|--|---|
| | | | scopul atingerii obiectivelor reglementării, considerăm necesară completarea dispozițiilor art. 8 alin. (6) prin indicarea expresă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și Consiliului Legislativ, ca și instituții în care și pot desfășura activitatea, conform angajamentului semnat, persoane ocupând funcții publice de manager public. Precizăm că în prezent în cadrul Ministerului Public – Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție se regăsesc pe ștatul de funcții, încă din anul 2006, funcții publice specifice de manager public. |
| 2. | Art. 9. - (2) Pe întreaga perioadă de formare și până la data numirii în funcția publică specifică de manager public, cursanții și stagiarii au drepturile și obligațiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență. Perioada de formare până la numirea în funcția publică specifică de manager public constituie vechime în funcția publică și în specialitatea studiilor absolvite. | Art. 9. - (2) Pe întreaga perioadă de formare și până la data numirii în funcția publică specifică de manager public, cursanții și stagiarii au drepturile și obligațiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență. Perioada de formare până la numirea în funcția publică specifică de manager public constituie vechime în muncă , în funcția publică și în specialitatea studiilor absolvite. | Completare solicitată de Ministerul Internelor și Reformei Administrative, prin Unitatea Centrală pentru Reforma Administrației Publice |
| 3. | Art. 15. - (3) Repartizarea absolvenților programelor de formare se face, în limita numărului de posturi prevăzute în | Art. 15. - (3) Repartizarea absolvenților programelor de formare se face, în limita numărului de posturi prevăzute | - Art. 28 alin. (1) lit. b) pct. 3. și 4 din OUG nr. 92/2008 privind statutul funcționarului public denumit manager public prevede că Agenția Națională a |

| | | | |
|----|---|--|---|
| | <p>planul de repartizare a managerilor publici, în funcție de următoarele criterii, a căror aplicare se face în mod succesiv:</p> <p>a) clasamentul final; b) opțiunile absolvenților.</p> | <p>În planul de repartizare a managerilor publici, în funcție de următoarele criterii, a căror aplicare se face în mod succesiv:</p> <p>a) nevoile instituționale și profilurile propuse de autoritățile și instituțiile publice; b) clasamentul final; c) opțiunile absolvenților.</p> | <p>Funcționarilor Publici <u>„identifică și centralizează nevoile autorităților și instituțiilor publice din administrația publică centrală și locală privind înființarea posturilor de manageri publici și propune, pe baza efectuării unei analize anuale a acestor nevoi instituționale, numărul de participanți la programele de formare, precum și profilurile acestora”</u>, respectiv că <u>„elaborează Planul de repartizare a managerilor publici, pe baza nevoilor identificate la pct. 3”</u>.</p> <p>- Art. 30 alin. (1) al aceluiași act normativ prevede că <u>„Autoritățile și instituțiile publice din administrația publică identifică nevoile privind angajarea de manageri publici și profilurile acestora și le comunică Agenției Naționale a Funcționarilor Publici”</u>.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, în scopul eliminării potențialelor deficiențe în interpretarea și aplicarea textului normativ, considerăm necesară completarea dispozițiilor prin indicarea expresă a criteriului <u>„nevoilor instituționale și profilurilor propuse de autoritățile și instituțiile publice”</u> la repartizarea absolvenților programelor de formare.</p> |
| 4. | Art. 18. - (1) Managerul public | Art. 18. - Managerul public își | Având în vedere prevederile art. 24 din |

| | | | |
|----|---|---|---|
| | <p>își desfășoară activitatea în subordinea directă a unui înalt funcționar public.</p> <p>(2) În cazul în care în instituția sau autoritatea publică unde a fost repartizat managerul public nu există un înalt funcționar public, acesta își desfășoară activitatea în subordinea funcționarului public de conducere situat pe cel mai înalt nivel din cadrul autorității sau instituției publice respective, dar nu mai puțin de funcția de director sau funcțiile publice specifice asimilate acesteia.</p> | <p>desfășoară activitatea, în subordinea directă a unui înalt funcționar public sau, după caz, în subordinea unui funcționar public de conducere care ocupă o funcție publică cel puțin la nivel de funcție de director sau funcție publică specifică asimilată acesteia.</p> | <p>Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, conform căroră „gestiunea curentă a resurselor umane și a funcțiilor publice este organizată și realizată, în cadrul fiecărei autorități și instituții publice”, precum și multitudinea de situații corespunzătoare organizării și funcționării autorităților și instituțiilor publice, considerăm necesară reformularea prevederilor art. 18 în sensul recunoașterii dreptului la autonomie decizională în ceea ce privește gestionarea resurselor. Mai mult, subliniem faptul că din practica aplicării unor prevederi similare - ale OUG nr. 56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public, cu modificările și completările ulterioare, abrogată prin OUG nr. 92/2008 - a rezultat că aplicarea dispozițiilor de acest gen este în cele mai multe cazuri nefezabilă și generatoare de probleme la nivel organizațional și individual.</p> |
| 5. | <p>Art. 21. - (4) Un evaluator extern nu poate îndeplini simultan atribuțiile prevăzute la alin. (3) lit. a) și b) în cadrul aceleiași sesiuni de evaluare</p> | <p>Art. 21. - (4) Un evaluator extern nu poate îndeplini simultan atribuțiile prevăzute la alin. (3) lit. a) și b) în cadrul aceleiași sesiuni de evaluare, cu privire la aceleași persoane.</p> | <p>Completare solicitată de Ministerul Internelor și Reformei Administrative, prin Unitatea Centrală pentru Reforma Administrației Publice, având următoarea justificare:</p> <p>Forma curentă a textului de lege conduce la ideea că sunt necesare două grupuri diferite de experți pentru evaluare și respectiv soluționarea</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | <p>contestațiilor. Având în vedere numărul managerilor publici care vor trebui evaluați, faptul că evaluarea pentru toți managerii publici din sistem va fi realizată în același timp, precum și problemele întâmpinate în identificarea evaluatorilor, considerăm că formula propusă permite un grad de flexibilitate necesar. Astfel, în cazul identificării unui număr suficient de evaluatori, se pot realiza două grupuri distincte. În caz contrar, se asigură gradul necesar de echitate în desfășurarea evaluării.</p> |
|--|--|--|--|